



CÁMARA DE DIPUTADOS
DE LA PROVINCIA DE SANTA FE

CÁMARA DE DIPUTADOS	
MESA DE MOVIMIENTO	
31 AGO 2020	
Recibido.....	Ha.....
Exp. N° 39962	C.D.

LA LEGISLATURA DE LA PROVINCIA DE SANTA FE

SANCIONA CON FUERZA DE

LEY:

PLAN INTEGRAL "CONTRA EL GROOMING"

ARTÍCULO 1 - Objeto. Créase el Plan Integral de Concientización, Prevención y Difusión de Información "Contra el Grooming".

ARTÍCULO 2 - Finalidad. El Plan creado en el artículo precedente tendrá por finalidad el cumplimiento de los siguientes objetivos:

- a) promover el abordaje del Grooming en el desarrollo de las políticas públicas provinciales;
- b) generar actividades de concientización e información destinadas a brindar contenidos para que los niños, niñas y adolescentes conozcan los riesgos presentes en Internet;
- c) incorporar al la currícula educativa criterios pedagógicos que sirvan como herramienta para los educandos, concientizando acerca de los riesgos y peligros provenientes del mal uso de las Tecnologías de la Información y la Comunicación (TICs), tales como correos electrónicos, redes sociales, chats, juegos en línea y telefonía móvil, entre otros; y
- d) tratar las consecuencias negativas ocasionadas por estas situaciones, en aquellos casos en los cuales la problemática se encuentra instalada, mediante el asesoramiento y derivación con profesionales del campo legal y de la psicología.

ARTÍCULO 3 - Definición. Conforme a lo establecido por el artículo 131 del Código Penal de la Nación, se entiende por Grooming aquellas conductas que *"por medio de comunicaciones electrónicas, telecomunicaciones o cualquier otra tecnología de transmisión de datos, contactare a una persona menor de edad, con el propósito de cometer cualquier delito contra la integridad sexual de la misma."*



CÁMARA DE DIPUTADOS DE LA PROVINCIA DE SANTA FE

ARTÍCULO 4 - Autoridad de Aplicación. La Autoridad de Aplicación será determinada por el Poder Ejecutivo.

ARTÍCULO 5 - Acciones. El Plan de referencia deberá contemplar los parámetros de actuación que se detallan a continuación:

- a) efectuar consejos en temáticas referidas al ciberacoso y su forma de prevenirlo, abordarlo y erradicarlo, dirigiendo dicho contenido a estudiantes de establecimientos educativos públicos y privados;
- b) coordinar y convocar de forma anual reuniones, mesas de trabajo y/o simposios sobre la temática; con distintas organizaciones públicas y privadas relacionadas con la problemática;
- c) instituir procesos de capacitación dirigidos al personal de los establecimientos educativos públicos provinciales y a las distintas instituciones educativas privadas, a los fines de generar un cambio en los valores y conductas sociales y el buen uso de las Tecnologías de la Información y la Comunicación (TIC), que posibiliten una convivencia en paz y armonía;
- d) celebrar convenios con asociaciones o entidades que traten la temática, centros de investigación, instituciones públicas y privadas, investigadores y especialistas en la materia;
- e) asesorar sobre el modo de actuar en caso de detección de posibles situaciones de Grooming o uso irresponsable de las Tecnologías de la Información y la Comunicación; y
- f) crear un sitio web con información útil para los usuarios, docentes, niñas, niños, adolescentes y padres referido al Grooming y al uso responsable de las Tecnologías de la Información y la Comunicación, con la finalidad de que obtengan material necesario, con carácter concientizador y preventivo respecto a la temática, permitiendo el ingreso reservado para efectuar consultas.

ARTÍCULO 6 - Comuníquese al Poder Ejecutivo.



**CÁMARA DE DIPUTADOS
DE LA PROVINCIA DE SANTA FE**

Sergio J. Basile
Diputado Provincial Autor

Mónica Peralta
Diputada Provincial Firmante

FUNDAMENTOS

Señor presidente:

La pandemia modificó los hábitos de vida de toda la sociedad. La utilización de herramientas digitales como el teletrabajo, la educación por streaming o los trámites online, fueron una solución eficaz para evitar el contacto social y la potencial propagación del Covid-19.

En este sentido, son millones los niños, niñas y adolescentes que a nivel global se vieron afectados por esta situación, dando lugar al resurgimiento constante de delitos cibernéticos como lo es el Grooming, entendiéndose como tal a la situación en que un adulto acosa sexualmente a un niño o niña mediante el uso de las TIC.¹



CÁMARA DE DIPUTADOS DE LA PROVINCIA DE SANTA FE

El Grooming es un delito en nuestro país y de índole sexual. Aunque nunca se concrete un encuentro personal con el acosador, la manipulación del adulto hacia el chico o chica está presente como factor esencial.

Los perpetradores de este delito (a quienes se los conoce también como "*groomers*") suelen generar un perfil falso en una red social, sala de chat, foro, videojuego u otro, en donde se hacen pasar por un chico o una chica y entablan una relación de amistad y confianza con el niño o niña que quieren acosar. Cabe aclarar que la creación de un perfil falso no es un condicionante para la constitución del delito de Grooming.

El mecanismo del grooming consta de varias fases o etapas. Suele comenzar con una petición por parte de un adulto hacia el niño o la niña, para que éstos les envíe una foto o video de índole sexual o erótica. Cuando el abusador consigue ese material, puede o bien desaparecer, o bien chantajear a la víctima con hacer público esa información si no entrega nuevos videos o fotos, o si no accede a un encuentro personal.

Las Tecnologías de Información y la Comunicación (TICs) son herramientas que brindan nuevos escenarios para problemáticas previamente existentes. Es decir, el abuso o acoso sexual a chicos y la pedofilia no surgen con Internet y las redes sociales, ya que estas son problemáticas que anteceden la existencia de estos espacios. Lo que sí sucede, es que se constituyen en instrumentos capaces de potenciar los distintos tipos de abuso.

El Grooming tiene componentes que les son propios y de los cuales, se pueden desagregar las siguientes fases de actuación:

a) Amistad, contacto y acercamiento: Contacto para conocer gustos, costumbres y rutinas de los chicos. El acosador se vale de herramientas para mentir sobre su edad al entrar en contacto con el chico: mostrar fotos o videos falsos, o bien modificados por programas web. El objetivo es mostrarse como un par con quien pueden hablar de temas íntimos.



CÁMARA DE DIPUTADOS DE LA PROVINCIA DE SANTA FE

b) Generación de confianza y obtención del material: se busca ganar confianza. Para lograr este objetivo, por medio de extensas y continuas conversaciones, se apunta a generar confesiones íntimas y privadas, que pueden tomar más o menos tiempo. El acosador suele intentar lograr empatía respecto a los gustos y preferencias de las víctimas. De esta manera, el acosador consigue el envío del material con componentes sexuales o eróticos.

c) Componente sexual. Chantaje y acoso: El material entregado por el chico o chica se vuelve luego objeto de chantaje, ya sea para la gestación de mayor cantidad de material o bien para lograr un encuentro presencial. Si el chico/a no accede a sus pretensiones sexuales (más material, videos eróticos o encuentro personal), el ciberacosador lo amenaza con difundir la imagen con mayor carga sexual que haya capturado a través de internet (plataformas de intercambio de vídeos, redes sociales, foros u otros) o enviarla a los contactos personales del niño o niña.^{II}

La problemática del Grooming ha sido abordado legislativamente, tanto en el Congreso de la Nación (Leyes Nacionales N° 26.904^{III} y N° 27.436) como así también en las Legislaturas Provinciales. En lo que a nuestra Cámara compete, se pueden apreciar varios proyectos de diversa índole tratando sobre la temática en cuestión. Si bien es posible pensar una reforma del marco normativo, necesitamos hacer especial hincapié en la acción continua del Estado y la capacidad de la sociedad de tomar conciencia sobre este flagelo.

Asimismo, varias organizaciones no gubernamentales que se dedican al estudio y difusión de esta problemática, cuestionan que, si bien hay legislación penal específica, se torna urgente la realización de campañas en ámbitos educativos por considerarlos claves a la hora de difundir información. En este sentido la tutela parental en el hogar se torna deficiente si los niños y las niñas no cuentan con la información adecuada.



CÁMARA DE DIPUTADOS DE LA PROVINCIA DE SANTA FE

Según un estudio realizado entre junio de 2019 y febrero de 2020 por la Organización No Gubernamental "Grooming Argentina"^{iv}, 6 de cada 10 niños, niñas y adolescentes hablan con desconocidos en Internet. Allí, también se puede saber que la provincia de Santa Fe tiene el tercer porcentaje más alto (67,3%) de niños, niñas y adolescentes que establecen comunicación digital con desconocidos, y al 43.5% de niños, niñas y adolescentes de la provincia les han pedido que enviaran fotos desnudo/a o con poca ropa.

En dos meses -abril y junio- del presente año, se receptaron 11.917 alertas en el país sobre tráfico de material con contenido sexual que involucra a niños, niñas y adolescentes. Es decir, 1.759 alertas más que en todo 2019.

A su vez, el contexto inédito del Aislamiento Social, Preventivo y Obligatorio (ASPO) que atravesamos favorece el uso intensivo de celulares, tablets, pcs, redes sociales, y streaming de videollamadas a los efectos de continuar comunicados, pero a su vez, potencia drásticamente los casos de Grooming a niños, niñas y jóvenes que son una población vulnerable al no tener las herramientas suficientes para poder detectar y obrar en consecuencia.

La misma escasez de herramientas también las sufren los padres de esos niños, niñas y jóvenes. Al no ser estos "nativos digitales", no son entendidos en la materia y confían en determinadas aplicaciones de control parental, delegando total confianza en la tecnología, cuando en realidad nada refuerza más la seguridad que el diálogo entre padres e hijos.

Vivimos en una época donde el avance tecnológico se ha convertido en una herramienta indispensable para el desarrollo de la humanidad, y quedó claramente demostrado en esta pandemia mundial que vivimos, puesto que la utilizamos diariamente como medio de trabajo, de ocio e incluso escolar y educativo.

Aún así, no debemos olvidarnos de los pibes, que hoy más que nunca están mucho más expuestos y sobre todo más desprotegidos a la hora de utilizar las TICs. El uso de Internet es accesible desde cualquier



CÁMARA DE DIPUTADOS DE LA PROVINCIA DE SANTA FE

sitio o dispositivo, en cualquier hora y momento del día, y muchas veces ese acceso se da de forma totalmente anónima y sin un control adecuado para los diferentes contenidos, espacios y servicios que se pueden utilizar en la red.

Por ello, es de gran importancia que no solo nuestros chicos y chicas dispongan de todo tipo de información y herramientas para saber actuar frente a este tipo de situaciones, sino también los adultos responsables de ellos: padres, docentes, etc.

Es importante concienciar a niños, niñas, jóvenes y adultos sobre este problema, enseñando e inculcando conductas de seguridad y buenas prácticas sobre las TICs, que la información que compartan en las redes sociales deja de ser privada para pasar a un ámbito público, y que en el momento en que se llega a este estado público en la red, se pierde el control sobre estos contenidos.

En definitiva, entendemos que este Plan Integral de Concientización, Prevención y Difusión de Información "*Contra el Grooming*" es superador porque permite garantizarles las herramientas necesarias a jóvenes y adultos para que detecten de forma temprana los potenciales riesgos que abundan en Internet.

Por todo lo expuesto, solicito a mis pares su acompañamiento para la aprobación del presente proyecto.

Sergio J. Basile
Diputado Provincial Autor

Mónica Peralta
Diputada Provincial Firmante

- i Informe “*Guía de sensibilización sobre Convivencia Digital. Sobre uso responsable de TIC y construcción de ciudadanía digital.*” Autor: UNICEF y Faro Digital. Año 2020.
- ii Informe “*Porqué, cuándo y cómo intervenir desde la escuela ante el maltrato a la infancia y la adolescencia. Guía conceptual sobre abuso sexual.*” Autor: UNICEF. Año 2017.
- iii Libro “*Grooming: una forma de acoso sexual a menores en el mundo digital (art. 131 del Código penal)*”. Autor: Jorge E. Buompadre. Editorial: Contexto. Año 2015.
- iv Informe de la ONG Grooming Argentina “*6 de cada 10 niños y adolescentes habla con desconocidos por internet*”. Fuente: https://www.ellitoral.com/index.php/id_um/245972-6-de-cada-10-ninos-y-adolescentes-habla-con-desconocidos-por-internet-grooming-en-argentina-informacion-general.html